

# Республика Беларусь

## Проект «Повышение эффективности и качества коммунальных услуг»

### Рамочный документ по экологическим и социальным вопросам

#### Развернутое техническое задание (ТЗ)

1. **Цель проекта.** Цель проекта состоит в том, чтобы: (а) повысить эффективность и качество предоставления услуг водоснабжения и водоотведения в отобранных населенных пунктах Республики Беларусь и оказать поддержку в трансформации сектора с целью обеспечения финансовой устойчивости; (б) оказать поддержку в процессе реформирования по регионализации обращения с твердыми отходами.

2. **Описание проекта и его компонентов.** Проект направлен на поддержку модернизации и трансформации услуг водоснабжения, водоотведения и обращения с твердыми отходами, а также предоставления этих услуг в Республике Беларусь. Это будет осуществляться в рамках работы с центральными и местными органами управления в целях трансформации сектора и формирования благоприятной среды для обеспечения его эффективности, коммерциализации и финансовой устойчивости. В рамках проекта обособленным коммунальным предприятиям водопроводно-канализационного хозяйства будет оказана поддержка в совершенствовании предоставления услуг и повышении их эффективности и кредитоспособности с тем, чтобы они могли в максимальной степени задействовать возможности привлечения средств для развития. В рамках проекта также будет поддержан процесс регионализации обращения с твердыми отходами, что предусматривается Национальной стратегией по обращению с коммунальными отходами и вторичными материальными ресурсами в Республике Беларусь (2017-2035 годы). Регионализация обращения с отходами представляет собой общепринятый в мировой практике подход, который обеспечивает экономию за счет масштаба и сокращение экологических рисков при переходе от использования большого числа разрастающихся объектов к меньшему числу более крупных объектов, которые можно более эффективно мониторить. Регионализация обычно связана с формированием укрупненных и более эффективных, профессиональных коммунальных предприятий. Концентрация более значительных объемов отходов в региональных центрах позволяет внедрять технологии переработки, которые в противном случае оказались бы нежизнеспособными с коммерческой точки зрения. Облегчается задача привлечения частного капитала и ноу-хау в такие центры.

**Компонент 1. Совершенствование инфраструктуры водоснабжения и водоотведения коммунальных предприятий водопроводно-канализационного хозяйства, имеющих хорошие показатели эффективности.**

**Подкомпонент 1а. Повышение качества услуг водоснабжения и водоотведения в отобранных населенных пунктах Республики Беларусь и преобразование поставщиков услуг водоснабжения и водоотведения в финансово устойчивые и коммерчески жизнеспособные организации (35 миллионов долл. США).** В рамках данного компонента будет поддержана реализация Государственной программы Республики Беларусь «Чистая вода» за счет финансирования *инвестиций* в населенных пунктах с целью (i) строительства, реконструкции и модернизации водоочистных сооружений; (ii) строительства, реконструкции и модернизации канализационных очистных сооружений; (iii) реконструкции систем водоснабжения и сбора сточных вод; (iv) повышения эффективности коммунальных предприятий водопроводно-канализационного хозяйства (сокращение потерь воды и потребления энергоресурсов). Также будет профинансирована *техническая помощь и закупка товаров* в целях расширения коммерциализации, повышения устойчивости и кредитоспособности поставщиков услуг водоснабжения и водоотведения за счет (i) совершенствования институциональной структуры и организации работы обособленных поставщиков коммунальных услуг водоснабжения и водоотведения; (ii) укрепления технического и финансового потенциала коммунальных предприятий (модернизация систем управления, выставления счетов и бухгалтерского учета);

внедрения бенчмаркинга для оценки и повышения эффективности работы коммунальных предприятий; (iii) организации обучения для ознакомления с передовым международным опытом, знаниями и инновациями при предоставлении услуг водоснабжения и водоотведения.

*Квалификационные критерии.* Населенные пункты с населением свыше 30 000 человек,<sup>1</sup> в которых функции предоставления услуг водоснабжения и водоотведения выделены и закреплены за самостоятельной организацией.

**Подкомпонент 1в.** *Повышение качества услуг водоснабжения и водоотведения в дополнительных муниципалитетах Республики Беларусь и преобразование поставщиков услуг водоснабжения и водоотведения в финансово устойчивые и коммерчески жизнеспособные организации (20 миллионов долл. США).* Данный компонент будет аналогичен Компоненту 1а с тем отличием, что муниципалитетам будет оказываться поддержка в отделении функций предоставления услуг водоснабжения и водоотведения от других коммунальных услуг и создании обособленных организаций.

*Квалификационные критерии.* Населенные пункты с населением свыше 30 000 человек, которые обязуются выделить и закрепить функции предоставления услуг водоснабжения и водоотведения за самостоятельной организацией путем принятия решения местного совета до подачи заявки на выделение средств проекта.

**Компонент 2.** *Совершенствование практики обращения с твердыми отходами в стране (25 миллионов долл. США).* В рамках данного компонента будет финансироваться (i) строительство регионального полигона, а также вспомогательная инфраструктура и оборудование в г. Полоцке / Новополоцке; (ii) другие региональные полигоны со вспомогательной инфраструктурой и оборудованием, которые будут определяться в ходе реализации проекта (подпроекты); и (iii) техническая помощь для проведения стратегических исследований развития сектора по вопросам, связанным с сокращением/вторичной переработкой/утилизацией отходов, финансовым управлением и участием частного сектора; а также подготовительных исследований для последующих инвестиций.

*Квалификационные критерии для подпроектов.* Будут использоваться две группы квалификационных критериев:

(a) Квалификационные критерии для получения финансирования в рамках проекта для проведения подготовительных исследований, таких как исследования по выбору площадки, технико-экономические обоснования и предпроектные проработки, оценки воздействия на окружающую среду и социальную сферу, планы действий по переселению: (i) Соответствие Национальной стратегии по обращению с коммунальными отходами и вторичными материальными ресурсами в Республике Беларусь; (ii) Ряд населенных пунктов и (или) районов продемонстрировали путем подписания меморандума о взаимопонимании или аналогичного заявления свою заинтересованность в сотрудничестве и использовании регионального полигона и обратились за финансированием за счет средств проекта для проведения подготовительных исследований для строительства такого регионального полигона и вспомогательной инфраструктуры; (iii) Административные механизмы управления и эксплуатации нового регионального полигона и вспомогательной инфраструктуры в целом согласованы;

(b) Квалификационные критерии для получения финансирования в рамках проекта для осуществления фактических капиталовложений (строительные работы и товары): (i) Созданы административные механизмы для нового регионального полигона и вспомогательной инфраструктуры (т.е. созданы и функционируют региональная компания, межмуниципальное

<sup>1</sup> Численность обслуживаемого населения предстоит определить в ходе обсуждения проекта с Правительством Республики Беларусь. Группа специалистов Всемирного банка полагает, что предлагаемая цифра обеспечивает минимальный ориентир для обсуждения финансовой устойчивости коммунальных предприятий водопроводно-канализационного хозяйства в Республике Беларусь.

коммунальное предприятие или существующее коммунальное предприятие); (ii) Площадка для создания предполагаемой инфраструктуры отобрана, земли отведены, ТЭО, оценка воздействия на окружающую среду и социальную сферу и план действий по переселению (по мере необходимости) подготовлены (и соответствуют национальным требованиям и требованиям финансирующих организаций); (iii) Технические проекты и конкурсная документация готовы для проведения тендеров; (iv) «Принципиальное» соглашение по тарифам и договорным механизмам между региональным полигоном и населенными пунктами/районами, которые он будет обслуживать, подготовлено и одобрено соответствующими органами местного управления; (v) Участвующие в проекте населенные пункты/районы подтверждают свою готовность использовать региональный полигон и вспомогательную инфраструктуру и прекратить использование других муниципальных полигонов твердых отходов, которые будут постепенно закрываться в соответствии с положениями Стратегии.

**Компонент 3. Поддержка реализуемых мероприятий по модернизации сектора и укреплению институционального потенциала на центральном и местном уровнях (4 миллиона долл. США).** В рамках данного компонента будет поддержана проводимая работа по модернизации водопроводно-канализационного хозяйства за счет (i) установления тарифов на уровне, обеспечивающем возмещение затрат на производство услуг; (ii) регионализации предоставления услуг водоснабжение и водоотведения для получения эффекта масштаба, (iii) усиления профессионализации и расширения доступа к финансированию; (iv) внедрения культуры управления, ориентированной на эффективность, и привлечения частного сектора; (v) поддержки ликвидации субсидирования операционных расходов коммунальных предприятий водопроводно-канализационного хозяйства и перекрестного субсидирования потребителей. В рамках проекта также будут финансироваться мероприятия по укреплению институционального потенциала учреждений на центральном и местном уровнях в целях повышения их компетентности и усиления роли в осуществлении мониторинга и контроля эффективности работы коммунальных предприятий водопроводно-канализационного хозяйства.

**Компонент 4. Управление проектом (1 миллион долл. США).** В рамках данного компонента будут финансироваться расходы на командировки, обучение, консультационные услуги и общие операционные расходы группы по реализации проекта (ГРП). Кроме того, в рамках Компонента 4 будет финансироваться техническая помощь с целью оказания ГРП поддержки в (i) осуществлении мониторинга и оценки проекта; (ii) реализации защитных положений в экологической и социальной сферах; (iii) обучении персонала ГРП; (iv) проведении ежегодного аудита проекта и поставщиков; и (v) определении мер по вовлечению граждан для применения прозрачных критериев отбора инвестиций и механизма рассмотрения жалоб в рамках проекта.

**3. Финансирование проекта.** Новый проект будет структурирован как финансирование инвестиционных проектов за счет займа МБРР в размере около 70 миллионов долл. США<sup>2</sup> и возможного софинансирования со стороны Европейского инвестиционного банка (ЕИБ) в размере около 50 миллионов долл. США, которое будет предоставляться в течение шести лет. Выбор варианта финансирования инвестиционных проектов основывался на том, что такое финансирование является гибким, позволяет финансировать большое число проектов в населенных пунктах, которые удовлетворяют установленным критериям, включая ряд определенных капиталовложений в водоочистные сооружения, сооружения для сбора и очистки сточных вод, мероприятия по оказанию технической помощи и укреплению потенциала соответствующих поставщиков услуг водоснабжения и водоотведения, а также формирование инфраструктуры для обращения с твердыми отходами. Возможное софинансирование со стороны ЕИБ позволит обеспечить полное финансирование и реализацию инвестиционной программы, которая нацелена на решение проблем водоснабжения и водоотведения в населенных пунктах, удовлетворяющих определенным критериям. Возможность привлечения финансирования из разных источников для данного

<sup>2</sup> Все представленные цифры не подтверждены и приводятся для иллюстрации.

проекта позволит осуществить необходимые инвестиции и координировать работу по реформированию сектора водоснабжения и водоотведения, а также сократить возможные риски и внешнее воздействие.

**4. Институциональные механизмы и механизмы реализации проекта.** К основным сторонам, участвующим в проекте, относятся: (i) Министерство жилищно-коммунального хозяйства и созданная при нем группа по реализации проекта, (ii) областные органы управления; (iii) участвующие в проекте районы, местные органы управления и их коммунальные предприятия водопроводного хозяйства. Несмотря на высокую степень заинтересованности в проекте, рассредоточенность подпроектов и неодинаковый уровень институционального потенциала местных органов управления могут создать умеренный риск замедления хода реализации проекта. Кроме того, концепция реорганизации утилизации отходов нова для Республики Беларусь. Успех ее реализации будет зависеть от активной руководящей позиции Министерства жилищно-коммунального хозяйства и поддержки со стороны заинтересованных лиц, включая население. Реализацией проекта будет заниматься группа по реализации проекта, созданная Министерством жилищно-коммунального хозяйства специально для реализации проектов, финансируемых Всемирным банком. ГРП укомплектована опытными и подготовленными специалистами по финансовому управлению. Потенциал ГРП и других объектов жилищно-коммунального хозяйства с точки зрения защитных положений в экологической и социальной сферах и направлений дальнейшего совершенствования следует оценить в ходе исполнения данного задания, а необходимые мероприятия по укреплению потенциала найдут отражение в структуре проекта.

**5. Потенциальные эффекты проекта.** Поскольку в рамках проекта основное внимание уделяется мероприятиям, связанным с реконструкцией объектов, и финансированию инвестиций в оказание коммунальных услуг системы водоснабжения, водоотведения и обращения с твердыми отходами, помимо ряда положительных эффектов в экологической и социальной сферах (улучшение социальных условий для населения и содействие повышению уровня жизни местного населения; повышение качества воды; предотвращение загрязнения окружающей среды и т.д.), реализация проекта может быть связана с рядом негативных экологических и социальных последствий. Проект может также повлечь некоторые неблагоприятные социальные последствия в связи с притоком рабочих, воздействием на условия жизнедеятельности сборщиков мусора и т.д. В большинстве случаев такие последствия будут незначительными, краткосрочными и будут ограничиваться пределами проектных площадок (за исключением перемещения оборудования и материалов на/с площадок строительства/реконструкции), однако воздействия проекта могут оказаться существенными и могут повлиять на экологию и здоровье населения, особенно в случае строительства новых канализационных очистных сооружений и полигонов твердых отходов на новых площадках.

К таким проблемам преимущественно могут относиться следующие: пыль, шум, загрязнение вод, утилизация отходов и/или старого оборудования, деградация растительности, нарушение движения транспорта (в зависимости от конкретной площадки), техника безопасности на производстве (например, при проведении сварочных работ) и т.д. На этапе эксплуатации полигонов могут также возникнуть некоторые неблагоприятные последствия, связанные с мероприятиями по управлению борьбой с вредителями для дератизации. Все эти связанные с последствиями и рисками проблемы могут решаться за счет применения надлежащей практики проведения инженерно-технических и строительных работ и эксплуатации, а также за счет подготовки и реализации соответствующих мер по смягчению последствий.

**6. Операционные политики Всемирного банка.** Возможно, в рамках проекта будут задействованы только две операционные политики Всемирного банка. Определенно будет задействована операционная политика ОР 4.01, поскольку проект может иметь ряд экологических и социальных последствий. Что касается операционной политики ОР 4.12 «Вынужденное переселение», поскольку на данном этапе проработки проекта площадки не определены, не ясно, потребуют ли или вызовут ли мероприятия по подпроектам физическое

переселение или нарушение экономического положения. Если будет установлено, что проект может привести к любым из этих последствий, клиент подготовит необходимые защитные инструменты (Рамочный документ по политике переселения, Планы мероприятий по переселению для конкретных объектов, контрольный перечень для Плана мероприятий по переселению/землеотводу и т.д.). К проекту также применимы положения Операционной политики 4.09 «Управление борьбой с вредителями», поскольку в ходе осуществления работ на территории полигона могут использоваться пестициды для борьбы с сельскохозяйственными вредителями. К числу других применимых регламентирующих документов относятся Руководство Группы Всемирного банка (ГВБ) по обеспечению охраны окружающей среды, здоровья и безопасности жизнедеятельности, включая Общее руководство, Руководство по охране окружающей среды, здоровья и безопасности жизнедеятельности в промышленном секторе применительно к объектам по обращению с отходами и Руководство по охране окружающей среды, здоровья и безопасности жизнедеятельности в промышленном секторе применительно к объектам водоснабжения и водоотведения.

**7. Рамочный документ по экологическим и социальным вопросам.** Поскольку на данном этапе разработки проекта инвестиции и их площадки не определены, для решения проблем потенциальных негативных последствий проекта клиент подготовит Рамочный документ по экологическим и социальным вопросам, в котором будут указаны правила и процедуры оценки воздействия на окружающую среду и социальную сферу для подпроектов и Планов экологического и социального управления, включая руководства по проведению экологического и социального скрининга, определению потенциальных последствий, осуществлению мероприятий по смягчению последствий и мониторингу для различных видов возможных подпроектов. При подготовке Рамочного документа по экологическим и социальным вопросам клиент пересмотрит и актуализирует План экологического управления, который действует для реализуемого аналогичного проекта «Развитие систем водоснабжения и водоотведения», дополнив его специальным разделом, посвященным мероприятиям, связанным с обращением с твердыми отходами и строительством новых полигонов. В целом, Рамочный документ по экологическим и социальным вопросам будет включать следующие элементы: (а) правила и процедуры экологического скрининга; (б) методические указания по подготовке оценки воздействия на окружающую среду и социальную сферу и (или) простых Планов экологического и социального управления, а также контрольного перечня Плана экологического и социального управления; (с) возможные меры по смягчению для различных типов подпроектов. В случае строительства полигона для этапа эксплуатации Рамочный документ по экологическим и социальным вопросам также будет определять требования по Охране окружающей среды, здоровья и безопасности жизнедеятельности и будет включать описание Плана управления борьбой с вредителями, который предусматривает процедуры обеспечения безопасного обращения, хранения и использования пестицидов и должен быть подготовлен для каждого нового полигона; (с) возможные меры по смягчению последствий для различных видов подпроектов; и (d) требования к мониторингу и надзору за соблюдением требований оценки воздействия на окружающую среду и социальную сферу/Планов экологического и социального управления.

Проект Рамочного документа по экологическим и социальным вопросам следует разместить в открытом доступе, и провести **общественные консультации в стране**.

**8. Оценка воздействия подпроектов на окружающую среду и социальную сферу.** На основе Рамочного документа по экологическим и социальным вопросам каждый отобранный подпроект следует оценить с экологической и социальной точки зрения, подготовив оценку воздействия на окружающую среду и социальную сферу, и разработать при опоре на результаты такой оценки План экологического и социального управления и (или) контрольный перечень Плана экологического и социального управления, который будет размещен в открытом доступе и обсужден в рамках консультаций в отобранных населенных пунктах, а также представлен на утверждение в Государственную экологическую экспертизу, когда потребуется.

9. **Цели задания.** Консультант подготовит Рамочный документ по экологическим и социальным вопросам для реализации проекта, включая необходимые меры по смягчению последствий, институциональные механизмы и мероприятия по мониторингу. План документа представлен в Приложении 1.

10. **Конкретные задачи.** Консультант выполнит следующие задачи:

- оценка национальной политики в отношении оценки воздействия на окружающую среду и социальную сферу, правовых и административных условий с точки зрения полноты и уместности предлагаемых мероприятий проекта;
- проведение анализа несоответствия требований Всемирного банка относительно национальных требований с выявлением наиболее строгих требований, а также определение дополнительных примеров передовой международной практики в промышленном секторе по мере необходимости;
- проведение анализа вопросов социального разнообразия и общих гендерных аспектов;
- изучение возможностей и условий участия заинтересованных сторон (особенно малообеспеченных и уязвимых групп населения) в процессе развития (например, вклад в разработку проекта, его реализацию и (или) осуществление мониторинга; влияние на общественный выбор и принятие решений; и т.д.). Изложение требований по проведению консультаций и раскрытию информации в ходе реализации проекта и предложение сроков проведения консультаций с заинтересованными сторонами;
- определение различных групп, которые заинтересованы или участвуют в проекте. Заинтересованными являются те стороны, которые могут быть затронуты в ходе реализации проекта, а также те, которые могут оказать влияние на результаты проекта;
- представление описания и рекомендаций касательно механизма рассмотрения жалоб. Определение и описание функций институтов, которые будут отвечать за создание и использование механизма рассмотрения жалоб от местного населения, которые могут быть недовольны проектными мероприятиями;
- описание наиболее значимых социальных и культурных различий социальных групп в регионе реализации проекта. Описание их различных интересов в рамках проекта и уровней влияния. Разъяснение любых возможных специфических последствий проекта для малообеспеченных и социально изолированных групп населения;
- общая оценка видов воздействия, которые могут быть связаны с различными типами потенциальных финансируемых подпроектов;
- подготовка проекта Рамочного документа по экологическим и социальным вопросам для установления защитных процедур для потенциальных подпроектов, которые еще предстоит определить, включая критерии скрининга предлагаемых подпроектов для выявления тех, которые требуют детального исследования оценки воздействия на окружающую среду и социальную сферу, и (или) простой оценки воздействия на окружающую среду и социальную сферу, и (или) подготовки Плана экологического и социального управления. Предложение методических указаний и критериев для скрининга подпроектов на предмет операционных политик Всемирного банка, которые могут быть задействованы;
- подготовка руководств по охране окружающей среды для предлагаемых подпроектов, которые позволят оценить потенциальные воздействия и общие меры по смягчению последствий для определенных подпроектов на всех этапах: от идентификации и отбора,

проектирования и исполнения до мониторинга и оценки результатов;

- определение требований по Охране окружающей среды, здоровья и безопасности жизнедеятельности, предоставление плана/описания Плана управления борьбой с вредителями, который предусматривает процедуры обеспечения безопасного обращения, хранения и использования пестицидов при дератизации;
- подготовка учебной программы для укрепления потенциала по проведению экологической оценки для вовлеченных сторон (ГРП, местные коммунальные предприятия) для выявления потенциальных экологических и социальных последствий финансируемых подпроектов, а также проведения оценки воздействия на окружающую среду и социальную сферу и подготовки Планов экологического и социального управления, осуществления экологического надзора, мониторинга и составления отчетности; подготовка резюме Рамочного документа по экологическим и социальным вопросам и его распространение среди других участвующих в проекте государственных и местных институтов, местных органов управления и научных кругов для рассмотрения и представления комментариев. Обнародование не должно ограничиваться размещением на сайте в сети Интернет и должно быть проведено в месте и в формате, доступных для потенциально затрагиваемых лиц;
- размещение Рамочного документа по экологическим и социальным вопросам в открытом доступе (раскрытие информации) в Интернете, путем предоставления печатных копий документа заинтересованным сторонам и проведения брифинга (ов) и общественных консультаций по проекту документа. Для проектов категории А, к которой относится и данный проект, необходимо проконсультироваться с затронутым населением, заинтересованными сторонами, неправительственными организациями и другими заинтересованными группами: (а) вскоре после подготовки проекта технического задания для Рамочного документа по экологическим и социальным вопросам; и (б) после подготовки проекта Рамочного документа по экологическим и социальным вопросам. Раскрытие информации и консультации должны проводиться в соответствии с требованиями операционной политики Всемирного банка ОП 4.01 и политики Всемирного банка в отношении доступа к информации. Место, время и цель консультаций должны быть объявлены **не менее чем за две недели** до проведения мероприятия. Подготовка резюме консультации (консультаций) по следующей форме:

Результаты консультаций с заинтересованными сторонами следует представить в следующем формате:

<i>Место</i>	<i>Цель</i>	<i>Приглашенные</i>	<i>Участники</i>	<i>Резюме выводов и замечания</i>	<i>Ответственные</i>
Минск	Описать мероприятия проекта, включая Рамочный документ по экологическим и социальным вопросам и руководства по охране окружающей среды, и предложить высказать замечания и предложения				

- Пересмотр Рамочного документа по экологическим и социальным вопросам после

консультаций, чтобы по мере необходимости учесть результаты консультаций.

Окончательная версия Рамочного документа по экологическим и социальным вопросам будет размещена в открытом доступе в стране на вебсайте ГРП, предоставлена Всемирному банку для размещения на его внешнем вебсайте и будет использоваться при реализации проекта.

**11. Базовые документы для проведения экологической оценки.** При подготовке Рамочного документа по экологическим и социальным вопросам консультанту следует принять во внимание следующие национальные документы и документы Всемирного банка:

- Национальные нормативно-правовые акты по вопросам экологической оценки, в том числе: Закон о государственной экологической экспертизе (2016 год); Положение о порядке проведения государственной экологической экспертизы (2017 год); Положение о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду (2017 год), которые устанавливают требования к составу документации, представляемой на государственную экологическую экспертизу, заключению государственной экологической экспертизы, порядку его утверждения и (или) отмены, порядку проведения оценки воздействия на окружающую среду и составу отчета об оценке воздействия на окружающую среду, а также требования к специалистам, осуществляющим проведение государственной экологической экспертизы, проведение оценки воздействия на окружающую среду;
- Национальные законодательные акты по вопросам организации труда, а также нормативные правовые акты о порядке проведения общественных обсуждений и информирования;
- Операционные политики Всемирного банка: ОР/ВР 4.01 «Экологическая оценка»; ОР/ВР 4.12 «Вынужденное переселение» (ОР/ВР 4.12).
- Справочник Всемирного банка по раскрытию информации (декабрь 2002);
- Общее руководство ГВБ по охране окружающей среды, здоровья и безопасности жизнедеятельности;
- Рамочный документ по экологическим и социальным вопросам для проекта «Развитие систем водоснабжения и водоотведения».

**12. Реализация.** Рамочный документ по экологическим и социальным вопросам будет подготовлен консультантом, имеющим квалификацию в области оценки экологического и социального воздействия и опыт подготовки Рамочных документов по экологическим и социальным вопросам для проектов, финансируемых Всемирным банком или любыми другими донорами, которые придерживаются аналогичных принципов в отношении защитных положений в экологической и социальной сферах.

**13. Сроки и этапы подготовки Рамочного документа по экологическим и социальным вопросам.** Ожидается, что выполнение задания займет 90 дней и может осуществляться в несколько этапов: (i) анализ национальных нормативно-правовых и институциональных основ оценки воздействия на окружающую среду и социальную сферу и выявление несоответствия в сравнении с защитными положениями Всемирного банка; (ii) оценка потенциальных негативных последствий проекта, определение мер смягчения таких последствий и разработка проекта Рамочного документа по экологическим и социальным вопросам; (iii) доработка институциональных основ и механизмов реализации Рамочного документа по экологическим и социальным вопросам и оценка затрат на мероприятия по укреплению потенциала; и (iv) размещение Рамочного документа по экологическим и социальным вопросам в открытом доступе и проведение общественных консультаций.



**14. Услуги, технические средства и материалы, которые должны быть предоставлены бенефициаром проекта.** Бенефициар проекта предоставит консультанту следующие услуги:

- Все документы, имеющие отношение к проекту (концепция проекта; технико-экономические обоснования; все документы по экологической оценке, подготовленные для проекта «Развитие систем водоснабжения и водоотведения» и т.д.);
- Все доступные и имеющие отношение к проекту информационные документы и исследования (например, региональные, отраслевые);
- Принятие всех необходимых мер в поддержку работы консультанта(ов), например, за счет обеспечения доступа к национальным/региональным и другим заинтересованным сторонам проекта;
- Размещение проектов документов на вебсайте бенефициара, рассылка приглашений, организация места проведения общественных слушаний и присутствие на всех общественных слушаниях в качестве участника дискуссий.

**15. График представления документации.** Ожидается, что выполнение данного задания будет завершено в течение 90 дней после предполагаемой даты начала работы – «\_\_\_»\_\_\_\_\_ 2018 года. Отчет о начале работы с описанием методологии и графика выполнения задания должен быть представлен в течение 7 дней с момента подписания контракта. Ожидается, что первый проект Рамочного документа по экологическим и социальным вопросам будет представлен в течение 60 дней с момента подписания контракта. Итоговый Рамочный документ по экологическим и социальным вопросам, актуализированный с учетом замечаний, полученных в ходе консультаций, будет представлен по истечении 90 дней с даты подписания договора.

**16. График платежей.**

15% – после подписания контракта;

25% – после представления отчета о начале работы, описывающего методологию и график выполнения задания, включая снабженное комментариями краткое описание итоговой документации;

50% – после представления проекта Рамочного документа по экологическим и социальным вопросам;

10% – после представления итогового Рамочного документа по экологическим и социальным вопросам и итоговых протоколов собраний по раскрытию информации, которые отражают результаты дискуссий и содержат список участников.

## **Приложение 1. План Рамочного документа по экологическим и социальным вопросам**

### **Резюме**

**Описание проекта.** В данном разделе приводится описание цели проекта, а также его компонентов и предлагаемых мероприятий.

**Нормативно-правовые основы.** В данном разделе будет представлена национальная нормативная база для оценки воздействия на окружающую среду и социальную сферу. Консультант проанализирует существующие национальные принципы и нормативно-правовые акты в сфере воздействия на окружающую среду, включая требования для ОВОС и СС, и оценит потребности в соблюдении требований защитных положений Всемирного банка. Это будет включать анализ несоответствия требований Всемирного банка относительно национальных требований с выявлением наиболее строгих. Будут также определены дополнительные примеры передовой международной практики в промышленном секторе по мере необходимости и сделаны ссылки на законодательные акты по вопросам организации труда, нормативные правовые акты о порядке проведения общественных обсуждений и информирования, а также (по необходимости) на любые законодательные акты или строительные кодексы, устанавливающие обязательное требование о всеобщем доступе.

Консультант также проанализирует отраслевые принципы, нормативные и правовые акты, которые влияют на вопросы охраны окружающей среды в секторе водоснабжения и водоотведения, а также обращения с твердыми отходами. Данный анализ будет охватывать национальные и местные нормативно-правовые акты, руководства по захоронению отходов на полигонах и органах управления, ответственных за мониторинг строительства полигонов, включая любые стандарты, которые должны быть соблюдены в отношении отходов установок очистки фильтрата. В случае необходимости следует внести предложения по подготовке законодательных актов для обеспечения соблюдения предлагаемых экологических стандартов.

**Институциональные основы экологической оценки.** Консультант также должен проанализировать институциональную структуру и потенциал для экологической оценки, распределение обязанностей по реализации проекта как на национальном, так и местном уровнях.

**Базисный анализ.** Раздел включает краткое общее описание географических условий, а также социально-экономической ситуации участвующих в проекте регионов/населенных пунктов.

**Анализ вопросов социального разнообразия и гендерных аспектов.** Описание наиболее значимых социальных и культурных различий социальных групп в регионе реализации проекта. Следует отразить их различные интересы в рамках проекта и уровни влияния, разъяснив любые возможные специфические последствия проекта для малообеспеченных и социально изолированных групп населения.

**Возможности и условия участия заинтересованных сторон в процессе развития.** Определение различных групп, которые заинтересованы или участвуют в проекте. Сроки проведения консультаций с заинтересованными сторонами.

**Анализ воздействия на окружающую среду и социальную сферу для предлагаемых видов подпроектов.** В данном разделе будет представлено описание и оценка основных экологических и социальных проблем для возможных видов проектов.

**Правила и процедуры экологического и социального скрининга и оценки.** Это будет

включать: (а) Процедуры экологического и социального скрининга подпроектов и критерии их отнесения к категориям, в том числе с точки зрения задействования операционной политики Всемирного банка «Вынужденное переселение». Процесс скрининга должен предусматривать многоуровневый подход, включающий описание методологии встраивания национальной системы экологической оценки в общую систему. Должны быть предусмотрены исключаящие критерии по всем защитным положениям, которые не применяются, а также процедура скрининга и оценки с целью определения подпроектов потенциально высокого риска и/или Категории А для исключения. В частности, критерии скрининга в Рамочном документе по экологическим и социальным вопросам должны четко определять и исключать подпроекты, которые сопряжены с высоким риском или относятся к Категории А, такие как подпроекты, предполагающие сбросы сточных вод (Компонент 1) или строительство новых региональных полигонов (Компонент 4), влекущие воздействие на чувствительные места обитания или территории высокой значимости с точки зрения биоразнообразия; (b) Процедуры проведения оценки воздействия на окружающую среду и социальную сферу и (или) подготовки Планов экологического и социального управления для отобранных подпроектов; и (с) Функции и обязанности при проведении оценки воздействия на окружающую среду и социальную сферу и/или рассмотрения и одобрения Планов экологического и социального управления, а также при осуществлении мониторинга и обеспечении соблюдения требований.

**Руководства по охране окружающей среды.** Консультант предоставит информацию о существующих нормативных документах по экологическим и социальным вопросам и методическим материалам, которые соблюдаются в определенных мероприятиях сектора. Опираясь на существующие документы и международный опыт, консультант разработает руководства по охране окружающей среды, которых необходимо будет придерживаться при подготовке отдельных Планов экологического и социального управления для отобранных подпроектов. Эти руководства будут включать: (а) этапы реализации проекта и конкретные мероприятия при строительстве/эксплуатации; (b) потенциальное воздействие на окружающую среду и социальную сферу, связанное с предлагаемыми мероприятиями; (с) предлагаемые меры смягчения последствий, основанные на наиболее передовой международной практике. Для этапа эксплуатации данный раздел также должен определять требования по Охране окружающей среды, здоровья и безопасности жизнедеятельности и включать описание Плана управления борьбой с вредителями, который предусматривает процедуры обеспечения безопасного обращения, хранения и использования пестицидов; (d) обязанности и порядок проведения консультаций и обнародования документов по оценке воздействия на окружающую среду и социальную сферу для подпроектов в период реализации; и (е) предлагаемые мероприятия по осуществлению надзора, мониторинга и подготовке отчетности.

**Предлагаемые альтернативные варианты подпроектов, которые следует проанализировать при реализации проекта.** В данном разделе будет описываться ряд различных альтернативных вариантов, которые должны быть проанализированы при проведении оценки воздействия подпроектов на окружающую среду и социальную сферу, в частности: допустимые альтернативные варианты предлагаемых площадок проекта, технологий, проектных решений и эксплуатации (без противомембранного экрана, глиняный противомембранный экран, синтетический противомембранный экран и композитные системы противомембранного экрана), альтернативные варианты системы вентиляции, сжигания и утилизации газа, альтернативные варианты эксплуатации (разработка ячеек полигона или разработка открытым методом, оптимизация метаногенеза или эксплуатация без специальных приемов), методы очистки фильтрата (рециркуляция или без рециркуляции; очистка на существующих коммунальных очистных сооружениях или очистка на месте размещения полигона), альтернативные подъездные пути, в том числе и в случае «отсутствия проекта», с точки зрения их потенциального воздействия на окружающую среду и социальную сферу.

**Техническая помощь по экологическим и социальным вопросам.** Это будет включать

учебную программу развития потенциала участвующих в реализации проекта учреждений (Компонент 2), а также основные экологические и социальные вопросы, которые должны быть охвачены в рамках таких мероприятий.

**Институциональные механизмы и потенциал для реализации Рамочного документа по экологическим и социальным вопросам.** В данном разделе описываются все стороны, задействованные в реализации Рамочного документа по экологическим и социальным вопросам, а также их функции и обязанности. Кроме того, он включает оценку их потенциала для исполнения обязанностей. На основе этого необходимо будет предложить ряд конкретных мероприятий по наращиванию потенциала и укреплению задействованных институтов в части оценки и контроля воздействия потенциальных видов подпроектов на окружающую среду и социальную сферу с тем, чтобы проверки и мероприятия по обеспечению соблюдения требований соответствовали действующим и предлагаемым положениям законодательства и любым другим требованиям, которые необходимы для обеспечения осуществления предлагаемого экологического мониторинга на национальном и местном уровнях.

**Мониторинг и представление отчетности.** Рамочный документ по экологическим и социальным вопросам должен включать инструкции по надзору за его исполнением. Он будет также содержать описание базовых показателей эффективности природоохранных мероприятий, сроков и распределение обязанностей по осуществлению предлагаемого мониторинга. Более того, будут указаны требования к отчетности по реализации Рамочного документа по экологическим и социальным вопросам.

**Описание и рекомендации касательно механизма рассмотрения жалоб.** Определение и описание функций институтов, которые будут отвечать за создание и использование механизма рассмотрения жалоб от местного населения, которые могут быть недовольны проектными мероприятиями.

**Бюджет.** Консультант представит предложения по бюджету, включая реализацию Рамочного документа по экологическим и социальным вопросам, наращивание потенциала в части экологической оценки и укрепление ГРП.

**Раскрытие Рамочного документа по экологическим и социальным вопросам и проведение консультаций.** В данном разделе будет содержаться информация о проведенных общественных консультациях, а также о сроках и средствах раскрытия документа, получения и учета замечаний к нему.